



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА

ТАРУССКОГО РАЙОНА

ул. Луначарского, д. 24/10, г. Таруса,

Калужская область, 249100,

тел. (484-35) 2-53-88

Нобсиковой Г.В.
Носовской Р.П.
Горюховой Т.В.

Директору ГБУ КО «Тарусский
дом-интернат для престарелых и
инвалидов»

Стародубцевой Л.Е.

ул. Вишневая, 17, д. Игнатовское,
Тарусский район

05.09.2018 № 7-39-2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
бюджетного законодательства и
законодательства в сфере
закупок

Прокуратурой Тарусского района Калужской области в рамках предоставленных ст.ст. 21-22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» полномочий проведена проверка исполнения требований законодательства в сфере закупок и бюджетного законодательства ГБУ КО «Тарусский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – Дом-интернат); осуществляющим свою деятельность по адресу: Калужская область, Тарусский район, д. Игнатовское, ул. Вишневая, д. 17, в ходе которой выявлен ряд нарушений требований законодательства.

Частью 2 статьи 15 Конституции РФ установлено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный Закон 44-ФЗ) (ст.1 – Федерального Закона 44-ФЗ).

В силу ст. 28 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998г. № 145-ФЗ бюджетная система Российской Федерации основана на принципе эффективности использования бюджетных средств.

В соответствии с ч. 11 ст. 21 Федерального закона 44-ФЗ, основанием для осуществления закупок является план-график.

В соответствии с ч. 10 ст. 21 Федерального закона 44-ФЗ, план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении

АБ № 020703

Вх. № 01-06/406
от 18.09.2018г.

на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с планом ФХД от 24.01.2017 Домом-интернатом утвержден объём финансового обеспечения на 2017 год на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Вместе с тем, в нарушение ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, План-график был утверждён 08.02.2017 (позднее 10 рабочих дней после утверждения плана ФХД).

Согласно ч. 2 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

В ходе проверки было установлено, что план-график на 2017 год не соответствует плану закупок, что противоречит указанной норме законодательства.

На основании ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

В соответствии с Федеральным законом от 01.05.2017 № 83-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Закон № 44-ФЗ внесены изменения в части сроков оплаты товара, работы или услуги - срок оплаты по контракту должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, кроме закупок у субъектов малого предпринимательства (не более чем в течение пятнадцать рабочих дней).

По гражданско-правовому договору от 23.08.2017 № 01372000012170025190064919-01 на выполнение работ по текущему ремонту отделения милосердия и психоневрологического отделения согласно пункту 6.1 оплата производится в течение 30 календарных дней с момента подписания акта выполненных работ по форме № КС-2.

Акты выполненных работ были подписаны 15.10.2017. Оплата по данному гражданско-правовому договору Домом-интернатом произведена с нарушением сроков оплаты (платежное поручение от 13.12.2017 № 2202 в сумме 2 653,6 тыс. руб.). Нарушение сроков оплаты составило 28 календарных дней.

Таким образом, при исполнении гражданско-правового договора Домом-интернатом нарушалась статья 309 Гражданского кодекса РФ, статья 34 Закона № 44-ФЗ и условия гражданско-правового договора в части несоблюдения сроков оплаты поставленного товара, выполненной работы.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установлены статьей 103 Закона № 44-ФЗ, а так же утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084).

В ходе проверки установлено, что в нарушение части 9 статьи 94 Закона №

44-ФЗ, а так же пункта «н» части 2 и части 12 Постановления № 1084 Домом-интернатом в реестре контрактов не размещаются в срок промежуточные документы по приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (в течение 3 рабочих дней со дня приемки поставленного товара) по контрактам,

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ и ч. 12 Постановления № 1084 Домом-интернатом в реестре контрактов несвоевременно размещалась информация об исполнении (о расторжении) контрактов (в течение 3 рабочих дней).

В ходе проверки соблюдения требований частей 9, 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Постановление № 1093) установлено следующее.

Домом-интернатом отчёты о результатах исполнения государственных контрактов за 2017 год не размещались на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, что является нарушением частей 9, 11 статьи 94 № 44-ФЗ и Постановления № 1093.

В силу абзаца 15 ст. 219 Трудового кодекса РФ, в случае обеспечения на рабочих местах безопасных условий труда, подтвержденных результатами специальной оценки условий труда или заключением государственной экспертизы условий труда, гарантии и компенсации работникам не устанавливаются.

Вместе с тем, в нарушение данной нормы, Домом-интернатом в 2016 году без результатов специальной оценки условий труда работников учреждения, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, отдельным работникам производились компенсационные выплаты за вредные условия труда.

В соответствии с приказом Министерства от 27.04.2015 № 585-П «Об утверждении перечня профессий высококвалифицированных рабочих, которые могут выполнять важные (особо важные) и ответственные работы в государственных учреждениях» к данному квалификационному уровню относятся профессии высококвалифицированных рабочих, которые могут выполнять важные (особо важные) и ответственные (особо ответственные) работы. К водителям автомобилей, выполняющим особо важные и особо ответственные работы, относятся водители автомобилей скорой медицинской помощи, автобусов, специальных легковых автомобилей, имеющие 1-й класс и занятые перевозкой обслуживаемых.

В нарушение п. 1.2.1 приложения 4 Закона Калужской области от 13.11.2009 № 593-ОЗ «Об установлении системы оплаты труда работников государственных учреждений социального обслуживания Калужской области»

(далее – Закон № 593-ОЗ) и выше указанного приказа, двум водителям Дома-интерната были установлены базовые оклады по 4 квалификационному уровню профессиональной квалификационной группы (ПКГ) «Общепромышленные профессии рабочих второго уровня». В ходе проверки путевых листов установлено, что на транспортных средствах, закреплённых за вышеуказанными водителями, осуществлялась перевозка сотрудников Дома-интерната.

В нарушение Закона № 593-ОЗ и Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.07.2010 № 541н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей в сфере здравоохранения» в проверяемом периоде в соответствии с приказами директора учреждения на время отсутствия медицинской сестры диетической её обязанности возлагались на шеф-повара. При этом у работника, выполняющего обязанности медицинской сестры диетической, отсутствует специальное образование, соответствующее требованиям, предъявляемым к данной должности.

Кроме того, при отсутствии образования и специальной подготовки, предъявляемых к должности шеф-повара, в соответствии с Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 21.08.1998 № 37 «Об утверждении квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» исполнение обязанностей по вышеуказанной должности возлагалось на медицинскую сестру диетическую.

В результате допущено необоснованное расходование средств областного бюджета на выплату заработной платы в сумме 14,9 тыс. руб.

В ходе проверки целевого, эффективного (результативного) и законного использования учреждением субсидий на иные цели установлено.

В нарушение статей 309, 702, 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пунктов 2.1.1 и 2.1.2 гражданско-правового договора от 23.08.2017 № 0137200001217002520-0064919-01 установлены факты оплаты Заказчиком невыполненных в полном объёме работ за счет средств областного бюджета, указанных Подрядчиком в акте о приёмке выполненных работ (ф. № КС-2 от 20.11.2017 № 1), в общей сумме 117,1 тыс. руб., что является незаконным использованием средств областного бюджета.

В ходе визуального осмотра также выявлено, что на складе учреждения находятся в упакованном виде и не установлены 5 бытовых вытяжных вентиляторов серии ELEKTROLUX в брызгозащищенном исполнении, модель EAF 150 на сумму 5,8 тыс. руб., а также подстолье под мойку, облицованное пластиком с печатным рисунком, марка ЛМ-5 в количестве 1 штуки на сумму 3,5 тыс. руб.

В соответствии с нормами статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации произведенные расходы на приобретение 5 вентиляторов ELEKTROLUX и подстолье под мойку в общей сумме 9,3 тыс. руб. являются

неэффективным (нерезультативным) использованием средств областного бюджета.

Также, в ходе проверки установлено, что в нарушение Положения о расходовании личных денежных средств недееспособных граждан, утвержденного приказом директора учреждения от 31.12.2014 № 239, приказа Министерства от 15.10.2009 № 708 «Об утверждении требований к качеству предоставления государственных услуг в государственных стационарных социальных учреждениях социального обслуживания Калужской области при формировании государственного задания на оказание государственных услуг» в 2016 году были приобретены лекарства на сумму 0,4 тыс. руб., включенные в перечень лекарственных средств, утвержденный приказом Министерства от 15.10.2009 № 708.

При проверке, также было установлено, что учреждение осуществляло предрейсовые медицинские осмотры водителей, являющихся работниками учреждения.

Вместе с тем, лицензия на осуществления данного вида деятельности в Доме - интернате отсутствует, что является нарушением норм Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и пункта 8 Приказа Министерства здравоохранения РФ от 15.12.2014 № 835н «Об утверждении порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров».

Выявленные факты свидетельствуют о неэффективном использовании бюджетных средств, необоснованных расходах ГБУ КО «Тарусский дом-интернат для престарелых и инвалидов», что может повлечь нарушение прав неопределенного круга лиц, в том числе и нарушение государственных интересов.

Допущенные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами, ответственными за данное направление деятельности, отсутствия должного контроля со стороны руководства за деятельностью подчиненных должностных лиц.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

15.12.2014 № 835н «Об утверждении порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров»

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Тарусского района, предварительно уведомив о дате, времени и месте его рассмотрения.

2. Принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона и недопущению их впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушениях указанного законодательства.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Тарусского района в письменной форме с приложением копий приказов (распоряжений) о привлечении виновных лиц к

дисциплинарной ответственности в срок не позднее 30 дней с момента ее получения.

Разъясняю, что за не исполнения законных требований прокурора ст.17. КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Прокурор района
советник юстиции



Т.Е. Проценко