



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ТАРУССКОГО РАЙОНА

ул. Луначарского, д. 24/10, г. Таруса,
Калужская область, 249100,
тел. (484-35) 2-53-88

Новиковой Ю.В.
Мининой Р.П. ✓
Гаряевой Т.В.

Директору ГБУ КО «Тарусский
дом-интернат для престарелых и
инвалидов»

Стародубцевой Л.Е.

ул. Вишневая, д. 17, д.
Игнатовское, Тарусский район,
Калужская область, 249100

№
19.09.2018 7-39-2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства в
сфере жилищно-коммунального хозяйства в
период подготовки к отопительному сезону
2018-2019

Прокуратурой Тарусского района в рамках подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций района к осенне-зимнему периоду проведена проверка соблюдения требований законодательства о правилах устройства, эксплуатации топлива и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей; топлива и продуктов его переработки в деятельности теплосетевой организации – ГБУ КО «Тарусский дом-интернат для престарелых и инвалидов», в ходе которой выявлен ряд нарушений требований закона.

Согласно ч. 2 ст.15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, определены Федеральным законом от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее Федеральный закон).

Настоящий закон также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

Статьей 3 Федерального закона установлены общие принципы организации отношений и основы государственной политики в сфере

АБ № 020717

Вх. 01-06/40.
от 19.09.2018г.

теплоснабжения, к числу которых относится обеспечение надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов.

В целях обеспечения принципа надежности теплоснабжения Федеральным законом предусмотрено проведение проверок готовности, в том числе теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций к отопительному сезону.

Проверка готовности к отопительному периоду осуществляется уполномоченными органами, в соответствии с правилами оценки готовности к отопительному периоду, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, и которыми, в частности, устанавливаются категории потребителей тепловой энергии, подлежащие данной проверке, требования к указанным потребителям и критерии надежности их теплоснабжения с учетом климатических условий, требования к теплосетевым организациям; теплоснабжающим организациям о принятии ими мер по обеспечению надежности теплоснабжения потребителей.

Проверка готовности к отопительному периоду теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций осуществляется в целях определения соответствия источников тепловой энергии и тепловых сетей требованиям, установленным правилами оценки готовности к отопительному периоду, наличия соглашения об управлении системой теплоснабжения, готовности указанных организаций к выполнению графика тепловых нагрузок, поддержанию температурного графика, утвержденного схемой теплоснабжения, соблюдению критериев надежности теплоснабжения, установленных техническими регламентами, а источников тепловой энергии также в целях подтверждения наличия нормативных запасов топлива (статья 20 Федерального закона).

Приказом Минэнерго России от 12.03.2013 № 103 утверждены «Правила оценки готовности к отопительному периоду» (далее Правила оценки).

В силу подпункта 11 пункта 13 Правил оценки в целях оценки готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду уполномоченным органом должны быть проверены в отношении данных организаций, в частности, обеспечение безаварийной работы объектов теплоснабжения и надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии, а именно:

готовность систем приема и разгрузки топлива, топливоприготовления и топливоподачи;

соблюдение водно-химического режима;

отсутствие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

наличие утвержденных графиков ограничения теплоснабжения при дефиците тепловой мощности тепловых источников и пропускной способности тепловых сетей;

наличие расчетов допустимого времени устранения аварийных нарушений теплоснабжения жилых домов;

наличие порядка ликвидации аварийных ситуаций в системах теплоснабжения с учетом взаимодействия тепло-, электро-, топливо- и водоснабжающих организаций, потребителей тепловой энергии, ремонтно-строительных и транспортных организаций, а также органов местного самоуправления;

проведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

выполнение утвержденного плана подготовки к работе в отопительный период, в который включено проведение необходимого технического освидетельствования и диагностики оборудования, участвующего в обеспечении теплоснабжения;

выполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие договоров поставки топлива, не допускающих перебоев поставки и снижения установленных нормативов запасов топлива.

Проведенной прокуратурой района проверкой исполнения ГБУ КО «Тарусский дом-интернат для престарелых и инвалидов» требований законодательства при подготовке к осенне-зимнему периоду 2018-2019 установлено, что учреждением разработан план подготовки к работе в предстоящий отопительный период, которым предусмотрен ряд мероприятий.

Вместе с тем, на момент проверки руководством ГБУ КО «Тарусский дом-интернат для престарелых и инвалидов» не были представлены документы, подтверждающие выполнение следующих мероприятий, предусмотренных планом подготовки к работе в отопительный период 2018-2019:

- не выполнен п. 11.19 Плана подготовки ГБУ КО «Тарусский дом-интернат для престарелых и инвалидов» к осенне-зимнему периоду 2018-2019, что противоречит пп. 11 п. 13 Правил оценки, а также нарушает требования п. 11.2 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115 (При подготовке к предстоящему отопительному периоду выявляются дефекты в работе оборудования и отклонения от гидравлического и теплового режимов, составляются планы работ, подготавливается необходимая техническая документация и материально-технические ресурсы).

Проведенной проверкой выявлены нарушения «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115 (далее Правила технической эксплуатации).

В нарушение п.2.1.2 Правил технической эксплуатации, в ГБУ КО «Тарусский дом-интернат для престарелых и инвалидов» приказом не назначены ответственный и заместитель ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, прошедший проверку знаний в установленном порядке.

В соответствии с п.2.6.4 Правил технической эксплуатации, техническое освидетельствование тепловых энергоустановок производится комиссией, назначенной руководителем организации. В состав комиссии включаются руководители и специалисты структурных подразделений организации. Председателем комиссии, как правило, назначается ответственное лицо за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок,

либо специалист из теплоэнергетического персонала, имеющий соответствующий уровень квалификации.

Вместе с тем, в нарушение данного требования ГБУ КО «Тарусский дом-интернат для престарелых и инвалидов» не проводится техническое освидетельствование котлов КЧМ-7 (6 шт.), котельной УКТА – 0,6 Гн комиссией с записью результатов в паспорта котлов.

В нарушение пунктов 5.3.52 и 4.2.44 Правил технической эксплуатации, в учреждении отсутствует график проверки срабатывания датчиков защиты автоматики безопасности котлов КЧМ – 7, котельной УКТА – 0,6 Гн на 2018 год, результат проверок автоматики безопасности котлов КЧМ – 7, котельной УКТА – 0,6 Гн, указанный в журнале проверок не соответствует картам установок в отчете специализированной организации.

В силу п. 3.3.14 Правил технической эксплуатации, в организациях составляются инструкции по эксплуатации металлических дымовых труб. При этом наблюдения за состоянием металлических дымовых труб при их эксплуатации организовываются со следующей периодичностью: инструментальная проверка сопротивления заземляющего контура трубы – один раз в год, весной перед грозовым периодом.

Вместе с тем, в нарушение данного пункта, в учреждении не проведена инструментальная проверка сопротивления заземляющего контура дымовых труб котельной УКТА – 0,6 Гн.

В нарушение пункта 3.3.29 Правил технической эксплуатации, в учреждении отсутствует ежегодный календарный план по капитальному ремонту сооружений, включающий, в т.ч. демонтаж выведенных из эксплуатации металлических дымовых труб котельной БМК – 04, утвержденный руководителем и согласованный с министерством труда и социальной защиты Калужской области.

Согласно п. 2.8.2 Правил технической эксплуатации, В производственных службах устанавливаются перечни необходимых инструкций, схем и других оперативных документов, утвержденных техническим руководителем организации. Перечни документов пересматриваются не реже 1 раза в 3 года.

Вместе с тем, в нарушение данного пункта, в ГБУ КО «Тарусский дом-интернат» отсутствуют перечни необходимых инструкций, схем и других оперативных документов, утвержденных техническим руководителем.

Выявленные нарушения могут повлечь нарушения прав граждан и требуют незамедлительного устранения.

Вышеуказанные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего выполнения требований жилищного законодательства должностными лицами ГБУ КО «Тарусский дом-интернат для престарелых и инвалидов», а также отсутствия должного контроля со стороны руководства теплоснабжающей организации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Тарусского района, предварительно уведомив о дате, времени и месте его рассмотрения.

2. Принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона и недопущению их впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушениях указанного законодательства.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Тарусского района в письменной форме с приложением копий приказов (распоряжений) о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности в срок не позднее 30 дней с момента его получения.

Разъясняю, что за не исполнения законных требований прокурора ст.17.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Прокурор района
советник юстиции



Т.Е. Проценко